



**КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ ЦЕНТР  
ДЕТСКОГО ОТДЫХА, ТУРИЗМА  
КРАЕВЕДЕНИЯ «АЛТАЙ»**

## **Модуль 2. «Семья и государство».**

Автор – составитель:  
Павленко Екатерина  
Васильевна, методист  
КГБУДО «АКЦДОТИК  
«АЛТАЙ»

**2019 г.**

На сегодняшний день одна из обсуждаемых тем в обществе – это роль государства в поддержке семьи.

Что же такое семья? Семья в нашем сегодняшнем обществе – это маленькое государство со своими жизненными целями, планами, и позициями.

**Что семья может дать государству и что государство может дать семье?** Очень многое. Государство состоит из отдельных граждан и семей, государство - это, прежде всего люди, оно создано людьми и для людей. Поэтому главный смысл государства - защищать интересы его отдельных граждан и семей.

С вступлением в силу **Указа Президента Российской Федерации № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики»** проблемы семьи стали решаться более активно, помощь и поддержка семьи реализуется в значительно большем объеме, чем прежде.

#### **Основные направления государственной семейной политики в Российской Федерации разрабатываются исходя из:**

- непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека;
- понимания важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса;
- признания необходимости учета интересов семьи и детей, а также принятия специальных мер их социальной поддержки в период социально-экономической трансформации общества;
- учета потребности в определении идеологии, основной цели и первоочередных мер государственной семейной политики в современных условиях.

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики Российской Федерации и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи.

Объектом государственной семейной политики является семья.

Субъектами государственной семейной политики выступают органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, работодатели, общественные объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, благотворительные фонды, зарубежные организации, юридические и физические лица.

## **Основными направлениями государственной семейной политики являются:**

1. Обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения семей, уменьшение бедности и увеличение помощи малоимущим семьям, включая:

- меры по стабилизации ситуации на рынке труда, сокращению уровня безработицы, в том числе скрытой, усилению социальной защиты работников, высвобождаемых в результате банкротства и структурной перестройки организаций, с учетом семейного положения работников, числа иждивенцев, в том числе детей;

- усиление гарантий занятости на рынке труда для работников из семей, нуждающихся в повышенной социальной защите (семей одиноких и многодетных родителей, инвалидов, пенсионеров), путем стимулирования создания для таких работников специальных рабочих мест, обеспечения их профессиональной подготовки и переподготовки, предоставления налоговых или иных льгот организациям, использующим их труд;

- поддержку развития индивидуальной трудовой деятельности, семейного предпринимательства и фермерства;

- обеспечение государственных гарантий общеобразовательной и профессиональной подготовки несовершеннолетней молодежи, особенно профессиональной подготовки с последующим трудоустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение условий для установления фактического равенства прав и возможностей женщин и мужчин на рынке труда, для повышения конкурентоспособности женской рабочей силы, адаптации женщин к новым экономическим отношениям;

- учет при совершенствовании налоговой политики в отношении физических лиц, оплаты труда, при государственном регулировании цен и тарифов для населения необходимости содержания семьи с нетрудоспособными членами за счет трудовых доходов и социальных выплат, достаточных для удовлетворения основных жизненных потребностей семьи, включая оплату услуг образования, здравоохранения, транспорта, коммунального хозяйства, культурных учреждений;

- дальнейшее развитие системы семейных пособий, охватывающей поддержкой все семьи с несовершеннолетними детьми; поэтапное увеличение доли расходов на семейные пособия (включая пособия по беременности и родам и по уходу за детьми в возрасте до полутора лет) в валовом внутреннем продукте до 2,2 процента. Увеличение размеров

ежемесячного пособия на детей семьям одиноких матерей, военнослужащих срочной службы и родителей, которые уклоняются от уплаты алиментов. Увеличение размеров пенсий на детей-сирот и детей-инвалидов. Обеспечение своевременной и полной выплаты семейных пособий, включая приоритетное финансирование и жесткий государственный контроль на федеральном уровне;

- повышение гарантий материального обеспечения ребенка путем усиления государственного контроля за своевременной и полной выплатой алиментов;

- расширение натуральных выдач, льгот и дополнительных целевых выплат семьям с детьми в субъектах Российской Федерации путем сочетания различных форм социальной поддержки семьи и детей в зависимости от семейного состава населения и социально-экономического и демографического развития регионов;

- укрепление в ходе жилищной реформы фонда государственного и муниципального жилья. Кредитование и частичное субсидирование семей, осуществляющих строительство и приобретение жилья. Сохранение льготности обеспечения жильем многодетных семей, неполных семей, семей с инвалидами. Обеспечение экономически обоснованного соотношения доходов семьи и стоимости жилья, размеров его оплаты, аренды и найма.

2. Обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, включая:

- распространение на отца прав на льготы в связи с воспитанием детей, предоставляемые в настоящее время на производстве женщине-матери;

- усиление государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в части правовой защиты интересов работающих членов семьи, мужчин, женщин и подростков в сфере труда независимо от формы собственности организации, где они заняты, в том числе в случае безработицы, при приеме на работу женщин и несовершеннолетних, при прекращении трудового договора, по обеспечению гарантий и льгот, предоставляемых работающим женщинам в связи с материнством;

- введение экономических стимулов и льгот, повышающих заинтересованность организаций в приеме на работу граждан с высокой семейной нагрузкой, в том числе на условиях неполного рабочего времени, по гибкому графику или на дому;

- бесплатную профессиональную переподготовку, повышение квалификации или переобучение работниц, имеющих перерывы в трудовой деятельности, вызванные отпусками по беременности и родам;
- обеспечение доступности для всех детей детских дошкольных учреждений путем развития сети таких учреждений различных форм собственности. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе увеличивать расходы на строительство, ремонт и текущее содержание подведомственных им детских дошкольных учреждений и устанавливать доступную для всех семей родительскую плату;
- развитие сети доступных для всех семей внешкольных учреждений, летних оздоровительных лагерей для школьников в целях обеспечения гармоничного художественного, духовно-нравственного и физического развития детей и подростков, а также надзора за детьми в то время, когда их родители заняты трудовой деятельностью.

### 3. Кардинальное улучшение охраны здоровья семьи, в том числе:

- доступная для всех семей медицинская помощь на основе сочетания бесплатной медицинской помощи и платного медицинского обслуживания;
- бесплатная медицинская помощь беременным, роженицам и детям до 18 лет;
- профилактика врожденной инвалидности, развитие медикогенетической помощи населению, совершенствование и внедрение перинатальных технологий для ранней диагностики плода, системы обязательного скринингового обследования беременных и новорожденных;
- улучшение медико-социальной помощи детям-инвалидам, включая квалифицированное восстановительное лечение, протезирование, санаторное лечение, реабилитационные мероприятия, разработку и выпуск специальных тренажеров, приспособлений, колясок, мебели, спортивного инвентаря. Создание и внедрение программ обучения родителей основам реабилитации и воспитания детей с физическими и умственными недостатками;
- развитие учреждений социального обслуживания семьи в целях оказания услуг по уходу за детьми, престарелыми и больными членами семьи, материальной и консультативной поддержки нуждающихся в посторонней помощи семей, отдельных членов семьи в кризисных ситуациях. Создание учреждений для временного проживания беременных женщин, матерей с детьми, одиноких несовершеннолетних матерей, а также

обеспечение проживающих в указанных учреждениях правовой и психологической поддержкой, информацией и их социальное устройство.

Таким образом, семейная политика это система мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни семьи, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы. Цель государственной семейной политики заключается в обеспечении государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышении качества жизни семьи.

### **Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р <Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 года>**

Основные задачи Концепции:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие жизне-охранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;
- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Реализация Концепции планируется в два этапа (первый этап - 2015 - 2018 годы, второй этап - 2019 - 2025 годы).

Целевые индикаторы эффективности реализации Концепции:

- уменьшение доли семей с детьми до 16 лет в общей численности семей, совокупный среднедушевой доход которых ниже установленного прожиточного минимума в субъекте Федерации;
- сокращение числа неработающих родителей, рост доли трудоустроенных граждан с семейными обязанностями;
- увеличение численности детей в возрасте до трех лет, охваченных дошкольным образованием и услугами по присмотру и уходу;
- уменьшение числа разводов;
- увеличение доли семей, улучшивших жилищные условия;
- сокращение доли детей, не получающих алименты в полном объеме;
- уменьшение числа отказов от новорожденных в родильных домах;
- снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## Что можно получить от государства бесплатно в России в 2019 году?

Перечень льгот, которые доступны россиянам, включает в себя такие варианты, как:

Жилищные льготы	Бесплатное социальное жилье от государства предоставляется гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условиях и не имеющих возможности самостоятельно решить эту проблему. Возможность приобретения собственного жилья на особых условиях предлагается гражданам, соответствующих требованиям определенных госпрограмм
Оплата коммунальных услуг	Скидку на коммунальные услуги могут получить лица, отнесенные к социально незащищенным категориям граждан. Также скидка предоставляется работникам определенных сфер
Кредитование	Государство предусматривает выдачу кредитов определенным категориям граждан на льготных условиях. В частности при оформлении займа на предустановленные нужды часть оплаты возмещается со стороны государства

Также нужно отметить возможность субсидирования государством. При этом субсидии различаются по видам:

Безвозмездная выплата	Предоставляемая едино разово при наступлении определенных обстоятельств и не подлежащая возврату.
Целевая	Которую можно получить для использования на строго определенную цель. Как правило, возвращать средства не нужно, но обязательно проверяется факт целевого использования материальной помощи
Долевая	Представляющая собой вариант государственного софинансирования, когда предоставляется часть денежной суммы, необходимой для достижения предустановленной цели

### Какие существуют категории граждан

Предоставление льгот в России происходит по категориальному принципу. Предусмотрено оказание помощи в сфере социального обеспечения и обслуживания, трудовых отношений и занятости, льготного налогообложения.

Вся система назначения льгот строится по уравнительному принципу. В первую очередь помощь оказывается наиболее нуждающимся гражданам.

### На федеральном уровне перечень льготных категорий граждан включает в себя:

- многодетные и малоимущие семьи;
- инвалидов и ветеранов боевых действий;
- госслужащих;
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- пенсионеров.

На региональном уровне указанный перечень может пополняться иными категориями лиц, что решают местные органы власти, руководствуясь собственными возможностями и бюджетом.

Деление на категории необходимо для того, чтобы понять, в какой помощи нуждается гражданин и насколько он соответствует требованиям для получения поддержки.



К примеру, получение статуса малоимущего лица требует подтверждения дохода ниже прожиточного минимума.

Принадлежность к категории инвалидов подтверждают медицинские документы с наличием соответствующей записи о присвоении инвалидности.

Любая государственная программа поддержки устанавливает, какая категория граждан может воспользоваться помощью и что для этого необходимо сделать.

## Нормативное регулирование

Отдельного норматива относительно предоставления социальных льгот и субсидий в российском законодательстве нет. Соответствующие положения регламентируются разными законами.

Вот только некоторые из них:

<a href="#">ст.159 ЖК РФ</a>	О порядке предоставления субсидий по ЖКУ и квартплате
Федеральная программа «Обеспечение жильем молодых семей»	Определяет условия субсидирования молодых семей при приобретении жилого помещения
<a href="#">ФЗ № 178 от 17.07.1999</a>	О государственной соц. помощи, определении термина и полномочиях федеральных/местных властей
<a href="#">ФЗ № 117 от 20.08.2004</a>	О накопительно-ипотечной системе, помогающей приобрести жилье военнослужащим
<a href="#">ФЗ № 44 от 5.04.2003</a>	Об алгоритме расчета среднедушевого дохода для получения статуса малоимущего
<a href="#">ФЗ № 159 от 21.12.1996</a>	О соц. гарантиях для детей-сирот
<a href="#">ФЗ № 181 от 24.11.1995</a>	О соцзащите инвалидов
<a href="#">Указ Президента России № 431 от 05.05.1992</a>	О соц. поддержке многодетных родителей
<a href="#">Постановление Правительства № 761 от 14.12.2005</a>	О порядке оформления субсидии по ЖКУ

## Госпрограмма «Доступное жилье для молодых семей»

Госпрограмма «Доступное жилье для молодых семей» позволяет воспользоваться льготным кредитованием как полным, так и неполным семьям.

Требования к претендентам:

- возраст супругов/гражданина – не более 35 лет;
- площадь собственного жилья – не более 15 квадратных метров на человека;
- наличие российского гражданства;
- документальное подтверждение доходов (для определения платежеспособности).

На основании предоставления и изучения необходимых данных выдается сертификат. Использовать его можно:

- для частичной оплаты стоимости жилья при оформлении ипотеки;
- при приобретении жилья на первичном или вторичном рынке;
- для оплаты по договору подряда при строительстве частного дома;
- для погашения жилищного займа, полученного до 2011 года.

**Важно!** Реализовать сертификат разрешено исключительно в регионе оформления субсидии. Что касается размера предоставляемой молодой семье субсидии, то он зависит от количества детей в семье:

30 % от стоимости жилья	Для семей без детей
35 % от стоимости объекта	Для семей с детьми

## Пособия по беременности и уходу за ребенком

Рождение ребенка в России позволяет воспользоваться разными вариантами государственной поддержки. Причем предусмотрена помощь как до, так и после рождения малыша.

Прежде всего, для любой трудоустроенной женщины предусматривается возможность декретного отпуска продолжительностью от 140 до 194 дней.

Длительность зависит от наличия осложнений при родах, количества детей. Стандартный отпуск включает в себя 70 дней до родов и столько же после появления ребенка.

Все отпускные дни подлежат оплате в размере среднего заработка, рассчитанного по двум последним годам работы.

Если стаж работы меньше положенного, декретные выплаты рассчитываются на основании МРОТ (9 489 рублей с 1.01.2018).

Право на получение такого пособия имеют и женщины, уволенные не более года назад по причине ликвидации организации и своевременно ставшие на учет в Центре труда и занятости.

Нетрудоустроенные женщины получить пособие за декретный отпуск не могут. Выплата предоставляется за счет ФСС и по сути, предоставляет собой компенсацию временной нетрудоспособности.

Но каждая женщина, вне зависимости от факта трудоустройства, вправе получать пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет.

Кроме матери оформить такое пособие может любой близкий родственник, фактически осуществляющий уход (отец, бабушка).

Работающим гражданам пособие предоставляется в размере 40 % от среднего заработка одновременно с предоставлением отпуска на весь срок ухода.

Нетрудоустроенные лица выплата предоставляется через органы соцзащиты в размере установленного минимума (3065 рублей – на первого ребенка; 6131 рублей – на второго и последующего ребенка).

### **Материнский капитал**

При появлении в семье второго ребенка (рождении или усыновлении) любая российская семья имеет право на получение безвозмездно семейного капитала. В 2019 году размер капитала равен 453 026 рублей.

Потратить средства можно на следующие цели:

- покупка первичного или вторичного жилья;
- погашение ипотеки или внесение первоначального взноса при оформлении жилищного займа;
- оплата образования детей;
- обеспечение социальной адаптации детей с ограниченными возможностями;
- формирование накоплений, из которых впоследствии выплачивается пенсия матери.

Правом на получение располагает мать ребенка, отец (если мать отсутствует или лишена прав), усыновитель.

Субсидия предоставляется в виде сертификата, который можно использовать для оплаты выбранного направления.

При этом перечисление средств осуществляется по безналу в пользу непосредственного получателя. Вариант использования материнского капитала должен быть одобрен Пенсионным фондом.

При рождении/усыновлении в семье третьего ребенка, можно получить региональный материнский капитал. Его размер и условия предоставления устанавливается региональными властями.

### **Какие могут быть субсидии**

Предусматривает государство и иные варианты субсидирования граждан. Так у многодетной семьи есть возможность получать ежемесячную субсидию, если средний доход на члена семьи меньше прожиточного минимума в регионе.

Для малоимущих многодетных граждан выделяются единовременные субсидии на приобретение школьной формы, предоставляются скидки на питание в образовательных учреждениях и прочее.

Предусмотрены государством компенсации за вредные условия труда. Если человек работает в сложных условиях, негативно отражающихся на здоровье, он может и должен получать прибавку к заработной плате.

Всем гражданам России положены налоговые льготы при соблюдении определенных условий. Можно получить налоговый имущественный вычет при покупке жилья.

Также предоставляются вычеты при получении образования. Граждане, имеющие официальный статус безработных, могут получить от государства субсидию на организацию предпринимательской деятельности.

Если гражданин РФ желает воспользоваться существующими государственными льготами, ему следует обратиться в администрацию по месту проживания.

**Источники:**

1. <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/36787.html>
2. <http://studwood.ru>
3. <http://center-yf.ru>
4. <http://velib.com>
5. <http://jurist-protect.ru>